



Административные барьеры в строительной отрасли Москвы

Москва, 2016 г.

Исследование ВЦИОМ по заказу
АНО «Московский урбанистический форум»



- **Федеральный уровень проблематики.** 2013 год Распоряжение правительства РФ от 29.07.2013 N 1336-р (ред. от 01.06.2016) "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» - положило начало борьбе с административными барьерами по всей стране.
- **Международный уровень проблематики.** Снижение административных барьеров в целом и в такой значительной отрасли как строительство существенно влияет на положение России в рейтинге Doing Business.
- **Стратегический курс правительства Москвы.** Руководитель Стройкомплекса Москвы Марат Хуснуллин: «Административные барьеры - как дракон: одну голову срубишь, три другие появятся. Барьеров достаточно много, и мы продолжим их снимать».

Исследование выполнено ВЦИОМ в рамках работы Московского центра урбанистики «Город». Учредителями МЦУ «Город» являются ВЦИОМ и Комплекс градостроительной политики и строительства города Москвы.

Задача МЦУ «Город» - привлечение экспертного сообщества к изучению различных аспектов развития городской среды.

Формат работы Центра - круглые столы, открытые дискуссии, качественные и количественные исследования. К участию приглашаются представители власти, бизнеса, медиа и экспертного сообщества.

Основная цель – развитие обратной связи между властью и обществом по вопросам градостроительного развития, улучшение качества общественной экспертизы и прогнозирования.

- Выявить реальное **место административных барьеров на карте проблем** строительной отрасли. Какие факторы помимо административных барьеров оказывают негативное воздействие на строительство в Москве?
- Оценить **уровень осведомленности** представителей целевой аудитории относительно мер по снижению административных барьеров, предпринимаемых Правительством Москвы.
- Выявить **отношение строителей** к мерам, внедряемым в рамках деятельности по снижению административных барьеров.
- Понять, оказывает ли снижение административных барьеров **реальное влияние** на московскую строительную отрасль.



География исследования: **Москва**.



Проведено **23 - 28 июня 2016 года**.



Методология

- Количественный опрос представителей строительной отрасли
- Опрос экспертов (экспертные интервью)



Выборка

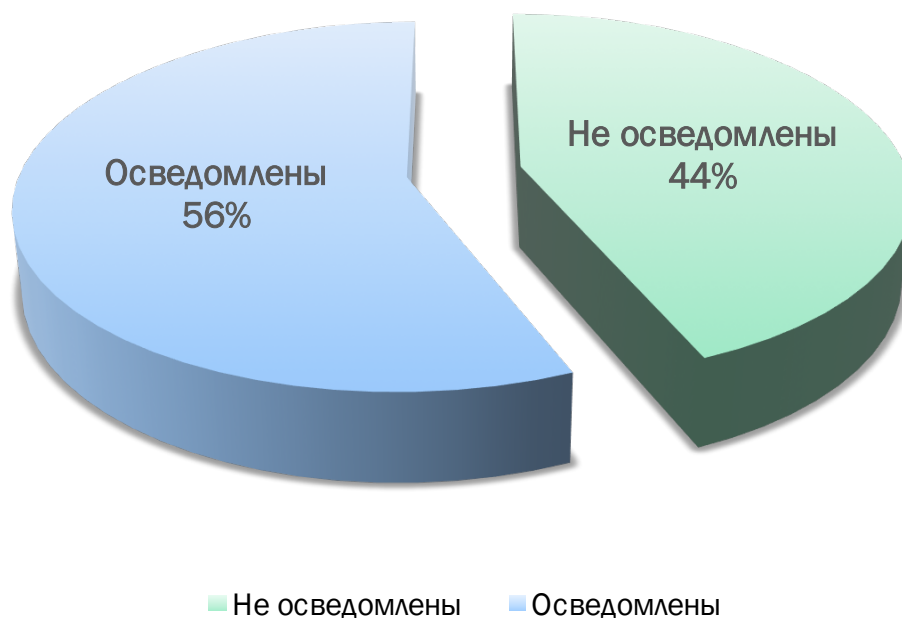
- 1000 респондентов: руководители строительных компаний, заместители, главные специалисты. Многоступенчатая стратифицированная выборка.
- 23 эксперта: топ-менеджеры строительных, девелоперских и консалтинговых компаний, экономисты, урбанисты, представители отраслевых ассоциаций и чиновники.



Статистическая **погрешность** количественного опроса не превышает **3%**.

Исследование показало достаточно **высокий уровень осведомленности** о реформах в строительной отрасли Москвы - большинство респондентов знают о том, что в Москве ведется работа по снижению административной нагрузки на строительные организации.

Общая осведомленность о реформах в строительной сфере Москвы (закрытый вопрос, один ответ, %)

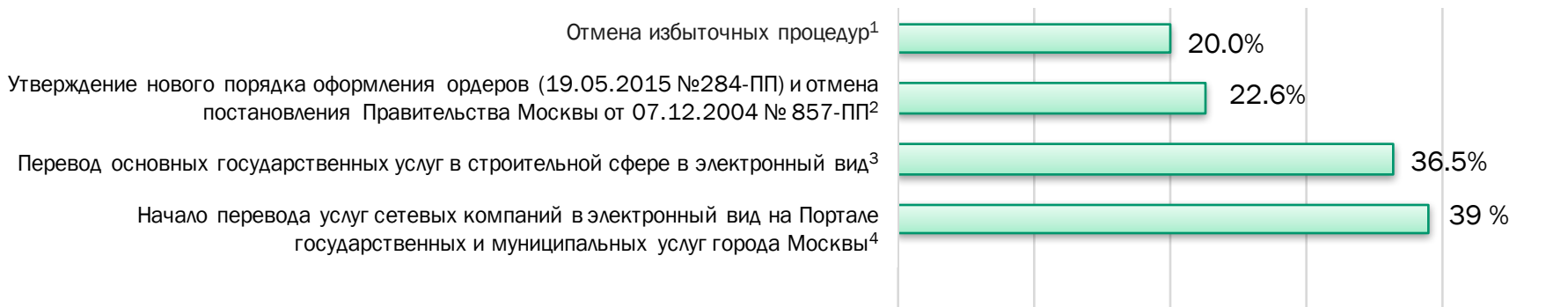


Знание о конкретных мерах



Вместе с тем, нет **ни одной меры** в области борьбы с административными барьерами, о **которой знало бы большинство** опрошенных.

О каких реформах в строительной сфере Москвы вы знаете? (закрытый вопрос, не более четырех ответов, %)



Эксперт, госслужащий: «Отдельные меры внедряются только несколько месяцев. Мы бы были, наоборот, крайне удивлены, если бы респонденты сообщили о том, что знают обо всех из них».

Эксперт, представитель департамента правительства Москвы: «Отмена избыточных процедур и утверждение нового порядка оформления ордеров носят более узкий характер, поэтому о них знает меньше людей».

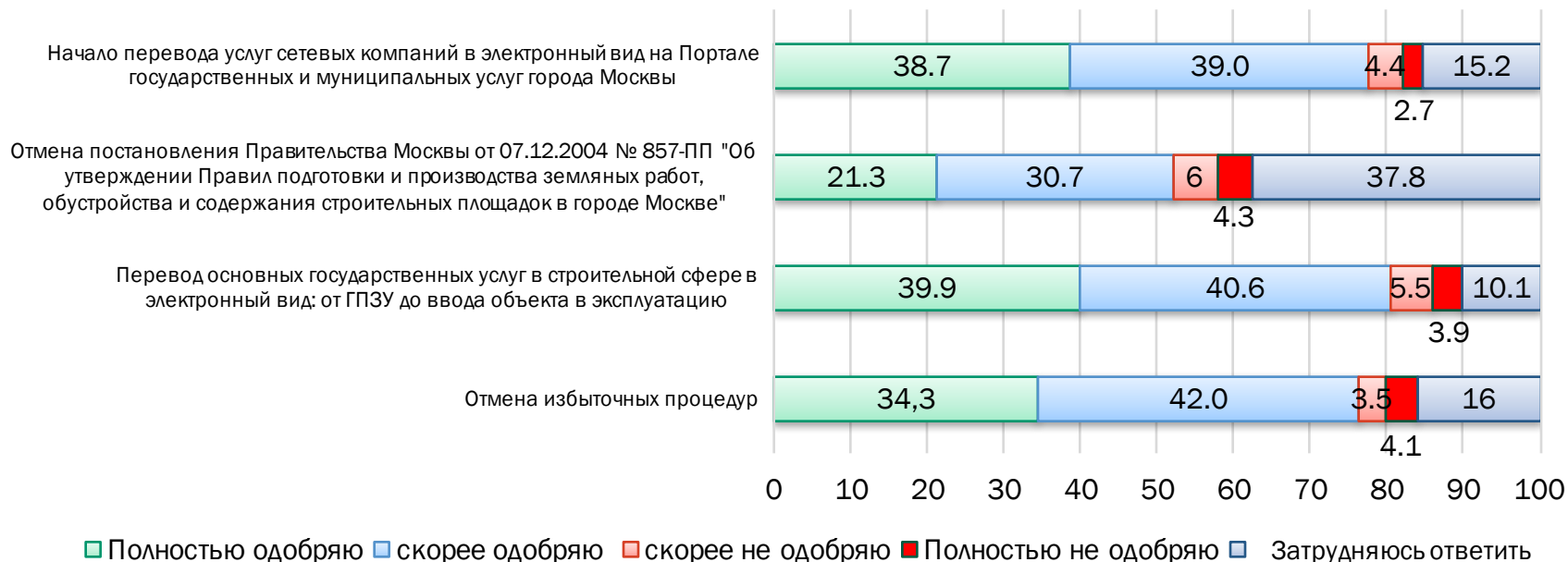
¹ На настоящий момент доступна подача заявок на заключение договора на подключение к электрическим сетям ОЭК (с 01.02.2016) и получение технических условий и заключение договора на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения Мосводоканала (с 01.03.2016).

² **Утверждение нового порядка оформления ордеров (19.05.2015 №284-ПП) и отмена постановления Правительства Москвы от 07.12.2004 № 857-ПП** "Об утверждении Правил подготовки и производства земляных работ, обустройства и содержания строительных площадок в городе Москве". Ликвидированы 6 избыточных процедур при обеспечении организации стройплощадок и качества благоустройства, в том числе проведение геотехнической экспертизы, согласование проектной документации на проведение работ, связанных с нарушением дорожной одежды, изменением или ограничением движения транспорта и пешеходов с ГИБДД и другие.

³ Был переведен в электронный формат весь процесс - от получения ГПЗУ до ввода объекта в эксплуатацию (в том числе выдача ГПЗУ и свидетельства об утверждении АГР, разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, государственная экспертиза проектной документации, процедуры строительного надзора, ордера на земляные работы).

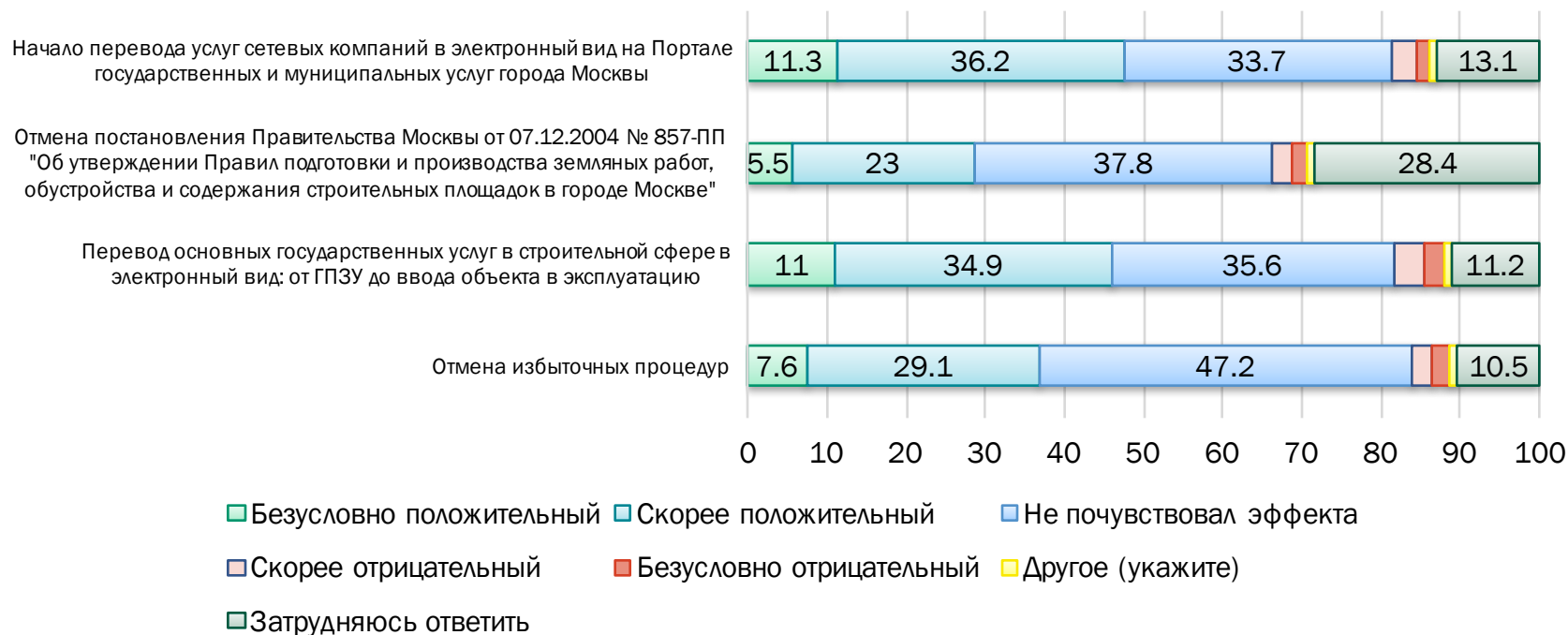
⁴ Отменены согласования разделов проектной документации и согласования управ и префектур. Отменено оформление поручочного билета в случае наличия разрешения на строительство, выданного ОИВ Москвы, и положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, проведенной уполномоченным государственным учреждением. Отменено получение паспорта колористического решения в случае строительства.

Поддерживаете ли вы данные реформы в строительной сфере Москвы? (доля от осведомленных, закрытый вопрос, один ответ, %)



Эксперт, представитель отраслевой ассоциации: позитивное отношение к снижению административных барьеров неудивительно. Данная меры позволят строителям сократить издержки: в первую очередь, время и нервы.

Какой эффект вы почувствовали от реализации данных реформ? (доля от осведомленных, закрытый вопрос, один ответ, %)



Эксперт, представитель строительной компании: «Перевод государственных услуг и услуг сетевых компаний в электронный вид - это решение, результаты которого заметны всем. Отмена 857-ПП - это действительно инновационная мера, но ее воздействие можно сравнить с движением тектонических плит. Эффект значителен, но ощущается со временем.

Карта проблем строительного бизнеса



Выявление реальной роли градостроительных процедур в корпусе проблем строительного бизнеса, с одной стороны, позволит **оценить эффективность усилий московских властей** по снижению барьеров, с другой - понять, какие факторы тормозят развитие отрасли. Трудности с прохождением административных барьеров не входят даже в десятку главных проблем строительного бизнеса.

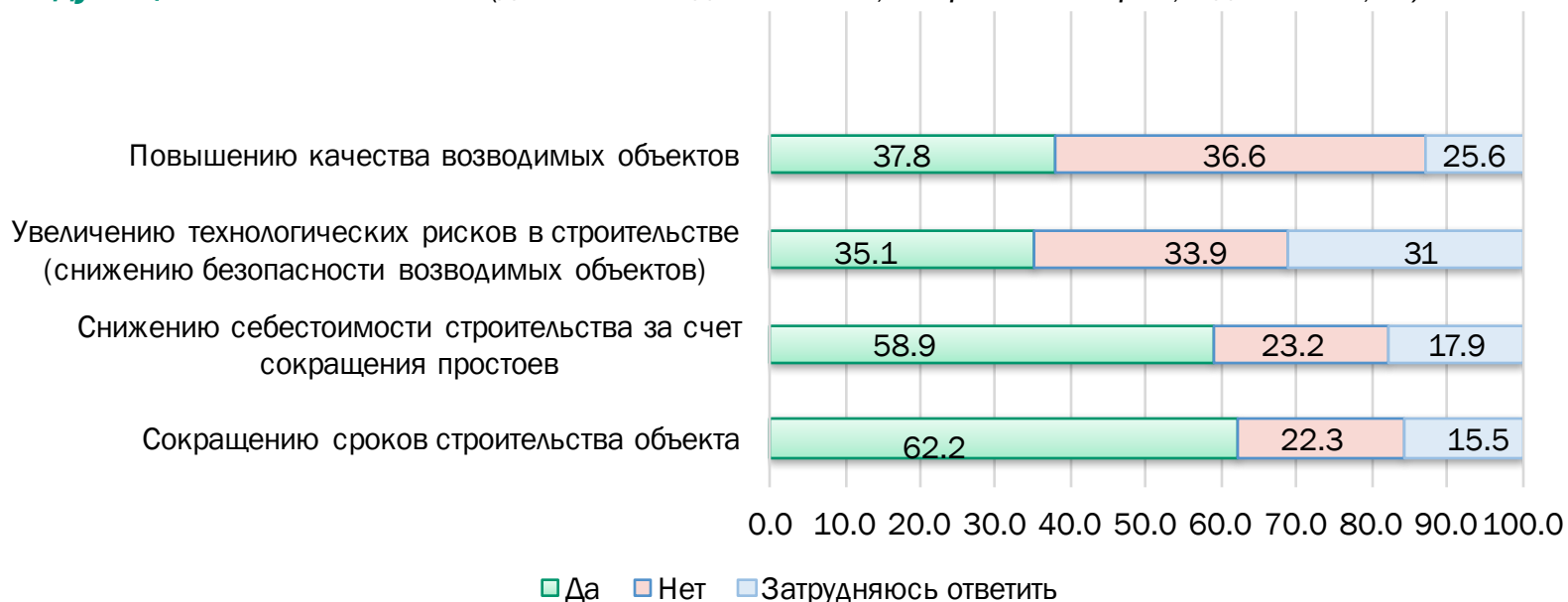
Какие причины больше всего мешают строить сегодня? (доля от осведомленных, закрытый вопрос, любое количество ответов, %)



Ожидаемые результаты реформ

Ожидания респондентов от реализации мер по сокращению административных барьеров имеют позитивный характер. Опрошенные респонденты заявили, что отмена административных барьеров приведет к сокращению сроков строительства объекта и снижению себестоимости строительства. Таким образом, представители Правительства Москвы и застройщики смотрят на выгоды от снижения одинаково.

Приведет ли сокращение административных барьеров для строителей в Москве к следующим изменениям? (доля от осведомленных, закрытый вопрос, один ответ, %)

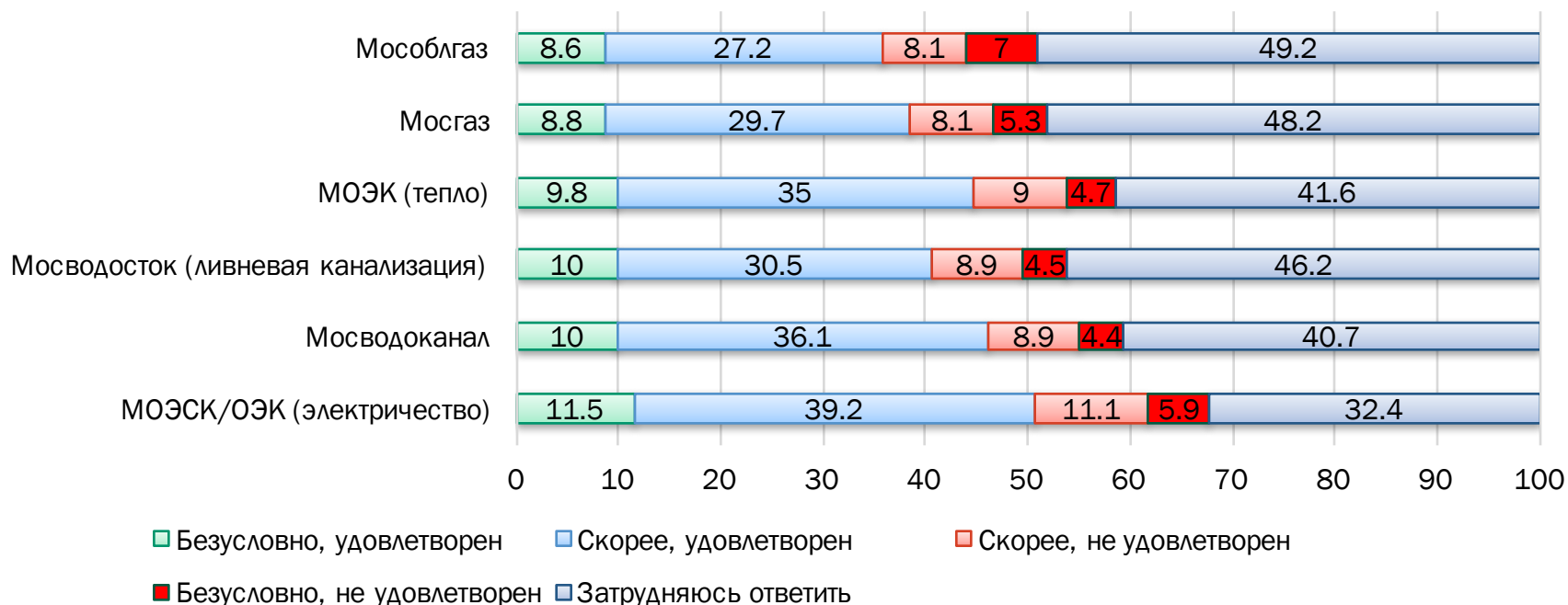


Эксперт, представитель консалтинговой компании: «Сокращение времени получения ГПЗУ автоматически ведет к существенному снижению себестоимости объекта».

Болевые точки реформирования

Принципиальной проблемой всех сетевых компаний является то, что они действуют **независимо друг от друга** и используют собственные схемы документооборота.

Удовлетворены ли Вы взаимодействием с ресурсоснабжающими организациями? (доля от осведомленных, закрытый вопрос, один ответ, %)



Эксперт, общественный представитель НКО: «С точки зрения клиента, все сетевики выполняют одну и ту же функцию - подключения к коммуникациям».

- Уровень узнаваемости градостроительных реформ, осуществляемых московским правительством, высок – о них знают более половины опрошенных респондентов.
- Меры по снижению административных барьеров в строительстве одобряются большинством представителей отрасли.
- Административные барьеры сегодня не воспринимаются строителями как главная проблема их бизнеса.
- Главным источником проблем, связанных с административными барьерами, строителям видятся сетевые компании. Особую сложность для строителей создает их множественность, каждая компания работает по своим собственным стандартам, что увеличивает временные затраты клиента.
- Наиболее позитивный эффект строители почувствовали от перевода услуг сетевых компаний в электронный вид и перевода основных государственных услуг в сфере строительства в электронный вид.
- Представители отрасли ожидают, что снижение админбарьеров приведет к снижению себестоимости строительства за счет сокращения простоев и сокращению сроков строительства объектов.



Знать – чтобы побеждать!

ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
119072, МОСКВА, БОЛОТНАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 7, СТРОЕНИЕ 1
ТЕЛЕФОН/ФАКС: (495) 748-08-07, САЙТ: WWW.WCIOM.RU